

Progetto

“Il nostro fiume, il nostro futuro: una proposta condivisa per il Secchia”

Sintesi

SEZIONE PROGETTO	
OGGETTO DEL PROCESSO RAPPRESENTATIVO O DELIBERATIVO*	Oggetto del percorso deliberativo è la ridefinizione del documento di proposta per l'istituzione del "Paesaggio naturale e Seminaturale Protetto del fiume Secchia" (PNSP) ai sensi degli artt. 50-52 della L.R. N. 6/2005. Tale documento prende avvio nel 2017 con l'approvazione del “Percorso metodologico per l'istituzione del PNSP...” e si conclude con l'approvazione della proposta istitutiva di PNSP da parte di 14 dei 16 Comuni interessati territorialmente e dall'Ente Parchi, tra il 2018 e il 2019. Non avendo raggiunto l'assenso di tutti i Comuni interessati, tale proposta di istituzione non è quindi mai stata trasmessa alla Regione Emilia-Romagna. Il presente percorso deliberativo si pone l'obiettivo di revisionare tale proposta alla luce del tempo intercorso dalla sua predisposizione e di un necessario aggiornamento del quadro conoscitivo, tenendo conto dei nuovi interessi territoriali emersi e con l'obiettivo di arrivare a una approvazione congiunta da parte degli enti co-decisori. Il contributo partecipativo finale, esito del progetto, sarà presentato all'ente titolare della decisione sotto forma di*: - Indirizzi o raccomandazioni - PROPOSTA DI CANDIDATURA PER L'ISTITUZIONE DEL "PAESAGGIO NATURALE E SEMINATURALE PROTETTO DELL'AMBIENTE FLUVIALE DEL MEDIO E BASSO CORSO DEL SECCHIA" AI SENSI DEGLI ARTT. 50-52 DELLA L.R. N. 6/2005.
CONCORSO AGLI OBIETTIVI STRATEGICI DEL SISTEMA REGIONALE*	Obiettivo strategico del sistema regionale che il progetto persegue in via prioritaria ● realizzazione di una transizione ecologica condivisa Il “Programma per il Sistema Regionale delle Aree Protette e dei Siti Rete Natura 2000” (2005), è lo strumento cardine della Regione Emilia Romagna per attuare le politiche di tutela della biodiversità e sviluppo sostenibile. Tramite il Programma, la Regione promuove una transizione ecologica condivisa, integrando la conservazione della biodiversità nelle strategie di pianificazione ambientale, territoriale e paesaggistica. Questo approccio si fonda sulla cooperazione inter-istituzionale e la partecipazione di un'ampia gamma di portatori di interesse, perseguendo lo sviluppo sostenibile. La proposta di istituzione del Parco fluviale del Secchia, parte integrante del Programma, ha tra i suoi obiettivi programmatici lo sviluppo di “un'azione di tutela naturalistica e di valorizzazione ecosostenibile delle risorse naturali” del corso del fiume Secchia attraverso l'istituzione di un “Parco regionale fluviale del Secchia”. L'obiettivo è ripreso dalla L.R. n. 24/2011 dove l'art. 40 (che fa riferimento all'avvio di un percorso partecipato per l'individuazione di una proposta volta all'istituzione del Parco fluviale del Secchia”) si è in

Allegato 4

	seguito trasformato (2017) in quello di istituire un Paesaggio Naturale e Seminaturale Protetto. Con riferimento agli Interventi di mitigazione e adattamento al cambiamento climatico il Programma riconosce come in generale “i corsi d'acqua fungono da corridoi ecologici fondamentali”. Per ill Secchia, con riferimento ai Progetti di trasformazioni territoriali, dell’ambiente e degli spazi urbani, il Programma prefigura “interventi di rinaturalizzazione dei siti estrattivi dismessi e la concertazione con le attività ancora presenti per orientare la gestione finale dei siti verso il recupero naturalistico delle aree coinvolte”. Il percorso si pone come obiettivo la definizione di una proposta istitutiva, attraverso una approvazione congiunta da parte degli enti co-decisor, del "Paesaggio Naturale e Seminaturale Protetto del fiume Secchia".
GRADO DI SIGNIFICATIVITÀ DEL PROGETTO RISPETTO AL CONTESTO LOCALE*	Da cosa è nata l’idea e su cosa vuole incidere il processo rappresentativo deliberativo I 16 comuni interessati dalla prima proposta istitutiva di Paesaggio Naturale e Seminaturale Protetto del fiume Secchia sono i seguenti: Bastiglia, Bomporto, Campogalliano, Casalgrande, Castellarano, Cavezzo, Concordia s/S, Formigine, Modena, Novi di Modena, Rubiera, San Possidonio, Sassuolo, Soliera, Carpi e di San Prospero, per una popolazione direttamente interessata di circa 240.000 abitanti. Di tali comuni, 14 costituiscono la Comunità della Riserva del Secchia. Di questi, 14 Comuni, tra settembre 2018 e febbraio 2019, si sono espressi favorevolmente all’istituzione dell’area protetta, con delibera del consiglio comunale che ha approvato la proposta istitutiva presentata elaborata dall’Ente Gestione per i Parchi e la Biodiversità Emilia Centrale nel 2018, a seguito di un primo percorso partecipativo. Negli incontri delle Comunità della Riserva del Secchia svolte in data del 10 aprile, 5 maggio e 20 maggio 2025 si è deciso di riavviare l’iter di definizione della proposta di PNSP attraverso un percorso partecipativo strutturato secondo le metodologie definite in ambito Regionale. La Comunità ha conferito mandato all’Ente di Gestione per i Parchi e la Biodiversità Emilia Centrale di avviare un percorso deliberativo, rappresentativo e inclusivo di tutti i punti di vista, in attuazione della raccomandazione (UE) 2023 / 2836 che porti alla redazione di una nuova proposta istitutiva del "Paesaggio naturale e seminaturale protetto dell'ambiente fluviale del medio e basso corso del Secchia" ai sensi degli artt. 50-52 della L.R. n. 6/2005. Questo percorso mira a coinvolgere i cittadini e gli stakeholder pubblici e privati interessati nell’elaborazione di un documento condiviso di proposta partecipata per l'istituzione del "Paesaggio naturale e seminaturale protetto del fiume Secchia", comprensiva di Perimetro, Finalità, Obiettivi Gestionali Specifici, Misure di incentivazione, sostegno e promozione, partendo dalle finalità già individuate nel 2019.
DESIGN DEL PROCESSO RAPPRESENTATIVO O DELIBERATIVO*	FASE DI PREPARAZIONE (agosto - ottobre 2025) 1. Preparazione del quadro delle conoscenze Vengono predisposte le risorse informative utili a garantire una partecipazione informata al processo: documenti, presentazioni, approfondimenti inerenti i temi chiave dibattuti del percorso. Il quadro delle conoscenze viene condiviso sulla piattaforma PartecipAzioni e costituirà la base per le sessioni informative del successivo Planning Cell.

	2. Attivazione del TdN Viene attivato il Tdn con un incontro costitutivo finalizzato a condividere il patto di partecipazione del percorso; condividere gli obiettivi della survey preliminare e le modalità di costruzione del campione rappresentativo. 3. Survey esplorativa La survey ha l'obiettivo di sondare le opinioni presenti nel territorio rispetto ad alcune tematiche collegate all'istituzione del PNSP e al fiume Secchia (es: tutela ecologica, fruizione sostenibile, sicurezza idraulica, impatto sulle attività economiche, valorizzazione culturale e turistica). Le informazioni raccolte forniscono la base per la costruzione del campione rappresentativo che parteciperà agli incontri deliberativi del Planning Cell. 4. Individuazione del sotto-campione rappresentativo Tenendo conto dei risultati dell'indagine verrà individuato un sotto-campione composto da circa 35 persone, selezionate in modo da rispecchiare la diversità della popolazione interessata dall'istituzione del Paesaggio Protetto. FASE DI CONDIVISIONE (ottobre - novembre 2025) 5. Attivazione e coinvolgimento del sotto-campione Le persone individuate in fase di preparazione vengono contattate attraverso comunicazione mirate e invitate a partecipare al percorso. 6. Incontro pubblico di presentazione Viene organizzato un incontro pubblico finalizzato a condividere i risultati dell'indagine e a presentare il percorso deliberativo in avvio. FASE DI SVOLGIMENTO (novembre 2025 - giugno 2026) 7. Incontri deliberativi - Planning Cell Sono previsti 4 incontri deliberativi con il sotto-campione individuato, realizzati secondo il modello del Planning Cell. Ogni incontro, della durata di circa 4 ore, affronta una diversa area tematica, così da coprire tutte le questioni rilevanti per fornire raccomandazioni utili alla proposta di istituzione di area a paesaggio protetto. Gli incontri sono articolati come segue: Sessione di informazione/apprendimento (75 min): i partecipanti ricevono informazioni approfondite sui temi oggetto del dibattito attraverso presentazioni da parte di esperti tecnici, e interventi di stakeholder portatori di diverse prospettive. Sessione di lavoro in piccoli gruppi eterogenei (90 min): per discutere e approfondire le informazioni ricevute, con l'aiuto di facilitatori che stimoleranno il confronto equilibrato. Vengono raccolte opinioni, proposte e primi orientamenti. Ogni gruppo elaborerà una sintesi provvisoria. Sessione plenaria di sintesi (75 minuti): i gruppi presentano le loro riflessioni alla plenaria. Viene guidata una discussione per confrontare i diversi punti di vista e avviare un processo di convergenza sulle principali raccomandazioni. 8. Le tue idee per il Secchia: porte aperte alle proposte Nella sede operativa dell'Ente Parco a Corte Ospitale e su PartecipAzioni viene aperto uno spazio pubblico in cui tutta la popolazione potrà condividere proposte per il fiume. Per ciascun tema dibattuto nel Planning Cell, e in modo coordinato con gli incontri, viene lanciata
--	---

Allegato 4

	una call pubblica di idee. I contributi raccolti vengono poi condivisi durante gli incontri deliberativi come spunti ulteriori alla discussione del campione rappresentativo. 9. Elaborazione del Libro bianco per il Secchia Gli esiti degli incontri del Planning Cell vengono elaborati e restituiti in un documento di indirizzo, che contiene le "raccomandazioni" da sottoporre al TdN per l'elaborazione della nuova proposta istitutiva di Paesaggio naturale e Seminaturale Protetto del fiume. 10. Incontro di condivisione del TdN Il Libro bianco viene condiviso con il TdN in un incontro in cui vengono illustrate le raccomandazioni raccolte. All'incontro partecipano anche gli esperti tecnici che avranno mandato di revisionare la proposta di istituzione del Paesaggio Naturale, coerentemente con le raccomandazioni ricevute. FASE DI CHIUSURA (giugno - ottobre 2026) 11. Elaborazione del documento di proposta istitutiva Sulla base delle raccomandazioni ricevute, i tecnici elaborano il documento di proposta per l'istituzione del "PNSP del fiume Secchia". 12. Condivisione del documento di proposta con il TdN Il documento viene condiviso con il Tdn con la finalità di raccogliere ulteriori contributi da parte degli attori che compongono il tavolo. Il contributo del Tdn al documento avviene: - attraverso osservazioni/commenti al documento di proposta, online sulla piattaforma, - in un incontro finalizzato a fare sintesi delle integrazioni. 13. Assemblea pubblica e TdN Il DocPP viene approvato dal Tdn nel corso di un'assemblea pubblica conclusiva del percorso.
	Render conto delle decisioni* Il percorso si conclude con la validazione da parte del TdN di una nuova proposta istitutiva del Paesaggio Naturale e Seminaturale Protetto del fiume Secchia" ai sensi degli artt. 50-52 della L.R. N. 6/2005. Nell'accordo preliminare i co-titolari della decisione si sono assunti l'impegno di - deliberare, in termini positivi o negativi, entro 3 mesi dalla data di conclusione del processo, in merito alla istituzione del Paesaggio naturale e seminaturale protetto; - rendere pubbliche le proprie decisioni in merito all'accoglimento delle conclusioni del processo attraverso l'organizzazione di momenti pubblici informativi e la pubblicazione degli atti inerenti la decisione sui propri canali informativi istituzionali e sulla piattaforma digitale regionale PartecipAzioni.
CAPACITÀ DI GENERARE IMPATTI *	Scala territoriale del processo partecipativo: regionale Il processo è propedeutico alla realizzazione di opere/progetti/piani/iniziative la cui attuazione è già prevista dall'ente? *

Allegato 4

	Si Strumenti e canali di finanziamento che saranno usati per la realizzazione: - Bandi /finanziamenti regione Emilia Romagna - Bandi /finanziamenti nazionali - Bandi /finanziamenti europei - Risorse proprie Elementi di approfondimento in relazione all’attuazione di quanto previsto dall’ente L'istituzione dell'area a paesaggio protetto per il fiume Secchia è un obiettivo programmatico regionale previsto dal Programma Triennale delle Aree Protette (Delib. Assemblea Legislativa n. 243/2009) in attuazione della L.R. n. 6/2005. L'obiettivo risale al 2007, con l'approvazione da parte del Consorzio di gestione della proposta istitutiva del Parco regionale del Fiume Secchia. L’ente ha intenzione inoltre di attivare una metodologia di cooperazione tra Enti per l’attuazione degli obiettivi di gestione del nuovo PNSP da istituire riconducibile ad un "Contratto di Fiume", strumento volontario di programmazione integrata e partecipata riconosciuto dal D.Lgs. 152/2006 (art. 68 bis) e dalla L.R. 16/2017 (art. 35). Con tale metodologia si intende definire il Programma Triennale di Tutela e Valorizzazione del PNSP ai sensi dell’art. 52 della L.R. 6/2005. Altri impatti che il processo partecipativo potrebbe generare Il processo ha impatto sul coordinamento tra Comuni, Province, Autorità di Bacino Po, AIPO e Regione ER nell’ambito della definizione dei vari livelli di pianificazione urbanistica e territoriale (PUG, PTAV). Favorisce collaborazioni su mobilità dolce e rete ciclabile (PUMS, EuroVelo 7, Ciclovie Regionali) e l’attivazione di strategie “win-win” per integrare tra le finalità di conservazione delle aree naturali protette e dei Siti Rete Natura 2000 la sicurezza idraulica e idrogeologica.
INNOVAZIONE DIGITALE*	Piattaforme digitali Il progetto aderisce alla sperimentazione di utilizzo della piattaforma regionale PartecipAzioni? SI Oltre agli impegni minimi obbligatori, PartecipAzioni sarà utilizzata: - come dispositivo formativo di riferimento per la condivisione del quadro delle conoscenze - come area pubblica di raccolta di proposte da sottoporre al dibattito del Planning Cell: tutte le persone potranno condividere proposte e idee inerenti i temi dibattuti, che i facilitatori porteranno come stimolo al confronto negli incontri deliberativi - come spazio riservato al Tdn per la condivisione di osservazioni e proposte di modifiche al documento di proposta partecipata. - come possibile piattaforma di riferimento per la somministrazione online della survey preliminare

Allegato 4

PIANO DEI COSTI

TIPOLOGIA COSTI	COSTO TOTALE	COPERTURA REGIONE EMILIA ROMAGNA	COPERTURA COFINANZIAMENTO
Spese generali di funzionamento (max 10%) Spese di gestione	€ 4.000,00	€ 0,00	€ 4.000,00
Spese per personale interno ente beneficiario (max 10%) Personale interno impegnato per - Allestimenti e gestione piattaforma PartecipAzioni - Gestione raccolta pubblica "Le tue idee per il Secchia: porte aperte alle proposte" - Raccolta elaborazione e condivisione del quadro delle conoscenze - Promozione del processo (produzione grafica e attività social) - Elaborazione della documentazione finale da inviare a RER (Documento di proposta partecipata per RER, Relazione finale)	€ 6.000,00	€ 0,00	€ 6.000,00
Spese la fornitura di beni di natura corrente	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Spese per la fornitura di servizi 1) Ricercatori: - Realizzazione della survey esplorativa, - Individuazione del campione rappresentativo 2) Facilitatori: - Preparazione, facilitazione e restituzione di 4 incontri del Tdn (2 online, 2 in presenza) - Preparazione, facilitazione e restituzione di 2 assemblee pubbliche (in presenza) - Preparazione, facilitazione e restituzione di 4 incontro deliberativo in presenza per il Planning Cell - Elaborazione del libro bianco (documento di indirizzo) con le raccomandazioni per il Tdn - Progettazione di dettaglio, coordinamento tecnico e scientifico del processo 3) Esperti tecnici e progettisti: - Elaborazione del documento tecnico di proposta per l'istituzione del "Paesaggio naturale e Seminaturale Protetto del fiume Secchia"	€ 67.960,10	€ 40.000,00	€ 27.960,10

Allegato 4

Spese per sessioni di informazione/formazione Esperti tecnici e progettisti: - supporto alla elaborazione del quadro delle conoscenze - cura delle sessioni di informazione/apprendimento nel Planning Cell	€ 7.320,00	€ 0,00	€ 7.320,00
LINEA B - Spese per gettone ai partecipanti (MAX 20% del contributo regionale richiesto) - Gettoni di presenza cash per i partecipanti al planning Cell	€ 4.000,00	€ 0,00	€ 4.000,00
Spese per la comunicazione - attività di copying per la promozione del processo - Attivazione e coinvolgimento del campione per gli incontri deliberativi	€ 7.625,00	€ 0,00	€ 7.625,00
TOTALE PROGETTO	€ 96.905,10	€ 40.000,00	€ 56.905,10
PERCENTUALE	100%	41,28%	58,72%
	Corrisponde al totale dei costi per la realizzazione del progetto	Corrisponde alla quota che viene richiesta alla Regione come contributo a copertura dei costi	Corrisponde alla quota che l'ente richiedente e/o i suoi partner si impegnano a mettere a disposizione per il progetto a copertura dei costi totali